



Saksnr.: 2020/1119
Dokumentnr.: 49
Løpenr.: 9200/2021
Klassering: H30
Saksbehandler: Ida Marie Dehlin-Moe

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Råd for personer med funksjonsnedsettelse	15.11.2021	
Helse- og velferdsutvalget	18.11.2021	
Formannskapet	25.11.2021	
Bystyret	09.12.2021	

Furutun – samlet avlastnings- og kompetansesenter for pårørendestøtte

Utvalgsleders innstilling

Utvalgsleder anbefaler helse- og velferdsutvalget å gi følgende innstilling til formannskapet:

1. Sak PS 36/20 Furutun – renovering og oppgradering til avlastningssenter, vedtatt utsatt av bystyret 7.5.2020, settes ikke opp til ny behandling.
2. Eiendommen Furutun renoveres og oppgraderes til et samlet avlastnings- og kompetansesenter for pårørendestøtte innen tjenester til funksjonshemmede.
3. Investeringsrammen for prosjekt Furutun utgjør 105,8 millioner kroner.
4. Senteret erstatter driften ved Åsebråten, Begby og Kiæråsen, inkludert Gamleveien.
5. Alternativ bruk eller salg av bygg på nåværende lokasjoner vurderes fortløpende. Eventuelle salgsinntekter disponeres uavkortet til nedbetaling av lån.
6. Når beslutningen om å ta i bruk Furutun til samlet avlastnings- og kompetansesenter for pårørendestøtte er tatt, må medvirkning på tjenesteutvikling og på innhold ha et sentralt fokus i det videre arbeidet.

Fredrikstad, 10. november 2021

Kort begrunnelse for eventuelt endret innstilling fra utvalgsleder

Begrunnelse for endret innstilling med et pkt. 6:

Utvalgsleder mener det er viktig å synliggjøre at det er blitt gjennomført omfattende medvirkning etter at saken ble avvist i bystyret 07. mai 2020, denne medvirkning må fortsette når Furutun skal fylles med innhold. Utvalgsleder mener at et viktig perspektiv for lokaldemokratiet er nærhetsargumentet – det betyr at vedtak gjøres nært de som blir berørt, slik at man sikrer at alle berørte får bidratt med sine meninger. Det vil kunne være med på å skape tilhørighet til prosjektet, samtidig gi eierskap til avgjørelser tatt gjennom medvirkning.

Kommunedirektørens kommentar

Ingen kommentar.

Kommunedirektørens forslag til innstilling

1. Sak PS 36/20 Furutun – renovering og oppgradering til avlastningssenter, vedtatt utsatt av bystyret 7.5.2020, settes ikke opp til ny behandling.
2. Eiendommen Furutun renoveres og oppgraderes til et samlet avlastnings- og kompetansesenter for pårørendestøtte innen tjenester til funksjonshemmede.
3. Investeringsrammen for prosjekt Furutun utgjør 105,8 millioner kroner.
4. Senteret erstatter driften ved Åsebråten, Begby og Kiæråsen, inkludert Gamleveien.

5. Alternativ bruk eller salg av bygg på nåværende lokasjoner vurderes fortløpende. Eventuelle salgsinntekter disponeres uavkortet til nedbetaling av lån.

Sammendrag

Råd for personer med funksjonsnedsettelse uttaler seg til saken.

Saken omhandler tilrettelegging av framtidig organisering av avlastningstjenester for barn og unge i Fredrikstad kommune. Avlastning som pårørendestøtte er organisert under Etat tjenester til funksjonshemmede, i virksomhet avlastning barn og unge.

Saken svarer ut:

- Tjenesteutvikling av avlastningstiltak som pårørendestøtte, i tråd med strategier og innsatsområder i LeveMittLiv, Plan for livsmestring og levekår for mennesker med nedsatt funksjonsevne 2021–2028 (vedtatt i bystyret 21.10.2021).
- Tidligere vedtak i bystyret den 8.12.2016, om å framskaffe egnede lokaler til erstatning for Kiæråsen avlastningssenter og bestillinger fra bystyret i handlingsplan 2016–2019 og budsjett 2016. Furutun ble ansett som egnet til å oppfylle hele eller deler av denne bestillingen.

Kommunen har i dag tilsammen seks lokasjoner, hvor det tilbys ulike former for avlastning eller barnebolig.

Kommunedirektøren anbefaler at det foretas renovering og oppgradering av Furutun til et samlet avlastnings- og kompetansesenter for pårørendestøtte innen tjenester til funksjonshemmede. Videre at Furutun suksessivt erstatter dagens lokasjoner for avlastningstjenester. Samlokalisering av tjenestene, ved å redusere antall lokasjoner, vurderes å legge til rette for effektivisering når det gjelder personal- og øvrige driftskostnader.

Det foreslås at alternativ bruk av, eller salg av, byggene som i dag benyttes til avlastning, vurderes i forbindelse med det pågående arbeidet med å gjennomgå hele kommunens eiendomsportefølje. Dersom bygg selges, skal salgsinntektene gå uavkortet til nedbetaling av lån.

I økonomiplan 2022–2025 avsettes 105,8 millioner kroner til oppgradering av Furutun.

Vedlegg

1. Oversikt over medvirkning og erfaringsinnhenting fram til behandling av saken i bystyret
2. Oppsummering dialog og innspill – utvikling av avlastningstjenesten
3. Oppsummering fra møter med brukerorganisasjonene
4. Beskrivelse av behov, bygg, økonomi fra 2020

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen

Saksopplysninger

Avlastning til barn og unge som pårørendestøtte i Fredrikstad kommune

Kommunen yter flere avlastningstiltak som pårørendestøtte, der livssituasjonen utløser rettigheter relatert til særlig tyngende omsorgsarbeid.

Avlastningstiltak som tilbys fra Etat tjenester til funksjonshemmede ved virksomhet avlastning barn og unge er:

- Avlastning i institusjon

- Avlastning i eget eller andres hjem
- Gruppeavlastning helg (tilbud på timer, eller som døgnavlastning)
- Helsehjelp/avlastning i hjemmet for barn
- Barnebolig til barn under 18 år (heldøgns omsorgstjeneste)
- Etter skoletid-avlastning for elever i videregående opplæring
- Avlastning i skolens ferie- og fridager og sommeravlastning
- Palliativ omsorg i hjemmet
- Ambulant oppfølgings- og veiledningsteam
- Timesavlastning

Avlastningstjenester ytes ved seks lokasjoner (inkludert nyetablert barnebolig). Lokalene er spredt i hele kommunen, og har ulik størrelse, standard og egnethet.

Økt press på tjenestene og tjenestebehov

Utfordringsbildet påvirker kvaliteten på tjenestetilbudet og ansattes arbeidsmiljø (HMS).

Tjenesten erfarer økning av barn under 5 år med alvorlige helseutfordringer. Det er en økende andel barn med utfordrende adferd og med et sammensatt hjelpebehov. Stadig flere foreldre som i løpet av de siste årene har bosatt seg i Norge mottar tjenester. Foreldre er i økende grad i behov av bistand ut over avlastningstiltak, for å løse komplekse utfordringer. Omfanget av avlastningsbehovet øker med barnets alder.

Over tid har antall døgn per barn i snitt med avlastning på institusjon økt:

- Avd. 1 – 1,84 døgn/uke mot 1,7 i 2019
- Avd. 2 – 1,61 døgn/uke mot 1,5 i 2019
- Avd. 3 – 2,34 døgn/uke mot 2,2 i 2019

En økende andel unge voksne som bor med foreldre innvilges avlastningstiltak, grunnet at skolen ikke kan gi et tilstrekkelig skoletilbud, og/eller fordi vedkommende venter på egnet bolig. Tjenesten erfarer økning i timebasert avlastning (uten overnatting).

Det er økende etterspørsel etter punktvis og/eller differensierte tjenester, som for eksempel timesavlastning i tilrettelagte omgivelser. I dag er kapasiteten sprengt, og for enkelte tar det tid før vedtak om pårørendestøtte effektueres. Dette bidrar til å sette sårbare familier i en ytterligere sårbar situasjon, da de ikke vet når de kan få avlastning som pårørendestøtte. Det må fortløpende vurderes om kommunen selv kan yte avlastningstiltaket, eller om det må utføres gjennom privat kjøp.

Etaten etablerer nå sju såkalte kapittel 9-vedtak (jf. helse og omsorgstjenesteloven, tvang og makt overfor psykisk utviklingshemmede), noe etaten tidligere ikke har hatt for barn og unge.

Eksisterende bygg er lite tilrettelagt for det utfordringsbildet som er skissert over. Utemiljøet på dagens lokasjoner er ikke godt nok tilpasset målgruppen. Det er nærhet til vei, og det er få eller ingen tilrettelagte lekeapparater for funksjonshemmede. Det er plassmangel, grunnet økt antall brukere og utforming av byggene.

Antall innmeldte småskader på ansatte i virksomhet avlastning barn og unge er økende. Per oktober 2021 var det 3500 innmeldte småskader, noe som er mer enn for hele 2020. Denne trenden har vært økende de siste årene.

Hvem har rett på avlastning som pårørendestøtte

Retten til pårørendestøttende er hjemlet i helse- omsorgstjenesteloven § 3-6, og utløses av familiens totale belastning relatert til særlig tyngende omsorgsarbeid. Kommunen vurderer om retten utløses på bakgrunn av en helhetlig kartlegging.

Kartleggingen bygger på:

- antall timer pårørende gir omsorg
- om omsorgsoppgavene er mer fysisk eller psykisk belastende enn det som er vanlig
- om det gis mye omsorg på natten, som går utover nattesøvnen
- hvordan omsorgsarbeidet er fordelt over tid
- hvor lenge omsorgsarbeidet har pågått, eller er forventet å vare
- om graden av omsorgsarbeid fører til at en blir sosialt isolert, ikke kan ta ferie eller delta på egne fritidsaktiviteter
- antall personer en har omsorgen for
- om en har omsorgsplikt
- tap av inntekt som konsekvens av omsorgsoppgaver

Bestemmelser om avlastning som pårørendestøtte

I gjeldende lovverk er det få krav til innhold i avlastningstjenester. Reglene om støtte til pårørende i den kommunale helse- og omsorgssektoren ble gjennomgått og endret så sent som i 2017. Reglene er nedfelt i kommunens helse- og omsorgstjenestelov (heretter khol) i en ny bestemmelse om kommunens ansvar overfor pårørende § 3-6, som trådte i kraft 1. oktober 2017. Avlastningstiltak er nevnt som et slikt tiltak i § 3-6 nr. 2.

Av lovens forarbeider Prop. 49 L (2016–2017), framgår det at lovendringen tar sikte på å samle og tydeliggjøre kommunens ansvar overfor personer med særlig tyngende omsorgsarbeid. Det framgår videre at lovgiver utover dette ikke tar sikte på noen vesentlige endringer av rettstilstanden på dette området.

I lovens forarbeider diskuteres det blant annet hvorvidt man skal rettighetsfeste en rett for de pårørende til pårørendestøtte, og hvordan kommunes ansvar for å tilby og organisere slike tjenester skal reguleres. I prop. 49 L (2016-2017) side 17 og 18 framkommer det om dette blant annet;

«En rettighetsfesting av nærmere bestemte kommunale helse- og omsorgstjenester vil vanskeliggjøre adgangen for kommunen til å innrette sitt tjenestetilbud ut fra lokale forutsetninger, ressurser og behov, og dermed mulighetene til å legge til rette for et tilbud tilpasset den enkelte.

Dette er også et av hensynene som ligger til grunn for utformingen av helse- og omsorgstjenesteloven. Loven stiller et grunnleggende krav til nødvendige og forsvarlige helse- og omsorgstjenester, men gir kommunen stor grad av frihet til organisering og innretning av tjenestetilbudet.»

Etter en samlet vurdering fant departementet ikke grunn til å anbefale en rettighetsfesting av retten til pårørendestøtte. Denne anbefalingen ble fulgt opp av Stortinget da lovendringen ble vedtatt der.

Begrunnelsen for dette var blant annet at kommunene må kunne stå forholdsvis fritt når de skal utforme og organisere sine avlastningstjenester. I denne vurderingen kan man legge vekt på lokale forhold, hensynet til utforming og organisering av det øvrige tjenestetilbudet i kommunen, og ikke minst hensynet til kommunens samlede ressurser. Samtidig understrekes det at avlastningstilbudet må holde faglige mål, og være faglig forsvarlig, jf. khol § 4-1.

Hensynet til de internasjonale menneskerettighetene omtales i liten grad i lovens forarbeider Prop. 49 L (2016-2017) om pårørende støtte. Forholdet til de internasjonale menneskerettigheten er imidlertid omtalt i forarbeidene til kommunens helse- og omsorgstjenestelov Prop. 91 L (2010-2011). På side 88 framkommer det om dette blant annet;

«Etter departementets vurdering er bindende menneskerettighetsforpliktelser tilfredsstillende ivarettatt i gjeldende kommunehelsetjenestelov, sosialtjenestelov og pasientrettighetslov. Det foreslås ikke nye lovendringer i proposisjonen her som svekker ivaretagelsen av de hensyn som ligger bak konvensjonenes bestemmelser.»

Etter dette er barns særlige rettigheter, som er nedfelt i FNs barnekonvensjon, styrket innen norsk helse- og omsorgsrett ved en rekke lovendringer.

Framtidens avlastningstiltak som pårørendestøtte

I planen LeveMittLiv, levekår og livsmestring for mennesker med nedsatt funksjonsevne (2021–2028), legges det til grunn en innsatstrapp med tre nivåer, som en illustrasjon på kommunens tiltak til personer i ulike livssituasjoner. Videre følger en trinnvis framstilling av pårørendestøttende tiltak som er etablert eller som det planlegges for. Sentralt for utviklingen av tilbud om pårørendestøtte er at tiltak gis som en trinnvis tjeneste. Slik vil utøvende tjeneste sikre at andre tiltak er prøvd, før det eventuelt tilbys døgnavlastning i institusjon.

Trinn 1:

Kommunen skal bidra til at pårørende så tidlig som mulig er kjent med tilbud om støttende tiltak. Inkluderende skole og fritidsaktiviteter kan bidra til at behovet for avlastende tiltak uteblir eller utsettes. Eksempler på tiltak er å etablere tilbud om støttekontakt til å bistå barnet i fritidsaktiviteter, opprette pårørendekurs og drive veiledning. I medvirkningsarbeidet har det kommet fram at pårørende savner nok informasjon fra kommunen tilpasset sin situasjon. Nok informasjon/kunnskap kan bidra til at den enkelte pårørende opplever større grad av kontroll. Tilgjengelig og riktig informasjon kan bidra til at familier opplever å mestre flere sårbare overganger selv, uten større involvering av hjelpeapparatet.

Trinn 2:

Etat tjenester til funksjonshemmede er i ferd med å etablere ambulant tjeneste til barn og familier. Dette er foreløpig organisert som er prosjekt med økonomisk støtte (1,4 millioner kroner) fra statsforvalteren. Teamet skal bidra til å styrke foreldrenes kompetanse, avlaste for enkeltsituasjoner (for eksempel bidra i morgen- eller kveldstell) og skal ha lav terskel for å iverksette støttende tiltak. Å tilby praktisk bistand, som rengjøring eller hjemkjøring av mat, er et annet eksempel på tiltak på dette nivået.

Timesavlastning er et etablert tilbud, både på ettermiddager og på helg. Timesavlastning kan gis på institusjon eller som et skole-fritids-tilbud (SFO).

Trinn 3:

På dette trinnet finner vi døgnbaserte tjenester og Brukerstyrt Personlig Assistanse (BPA). Enkelte barn har tilsyn på natten i eget hjem. Dette tilbudet dekkes i dag av personell fra institusjonsavlastningen. Staten er i ferd med å etablere barneboliger med heldøgns omsorg.

Den trinnvise modellen i tjenestetilnærmingen vil gi potensiale til å prøve andre tiltak før eventuelt avlastning på institusjon.

Medvirkning

På foreldreundersøkelsen gjennomført høsten 2019 svarte 8 av 10 at de er svært fornøyde med avlastningstilbudet. Det er gjennomført spørreundersøkelser og intervjuer av pårørende, barn, organisasjoner og ansattrepresentanter om temaet utvikling av avlastningstiltak som

pårørendestøtte og bruk av Furutun (se vedlegg 1 for oversikt over medvirkningsaktiviteter, samt vedlegg 2 og 3). Alle innspill og svar som er innhentet ligger til grunn for denne saken og det videre arbeidet med utvikling av avlastningstjenesten og å ta i bruk Furutun.

Under ledelse av virksomhet prosjektutvikling (Seksjon for teknisk drift) vil parter med interesse i saken få anledning til å sette seg inn i saken og medvirke. I tillegg til barn med avlastningstilbud, deres pårørende, og ansatte og tillitsvalgte, vil prosjektgruppen innhente informasjon og medvirkning fra alle interessenter, som råd, utvalg, interesseorganisasjoner, renholdere, vaktmestertjenesten og flere om ønskelig. Barnets medvirkning ivaretas iht. plan- og bygningslovens bestemmelser.

I utvikling av framtidens avlastningstiltak som pårørendestøtte vil vi bygge videre på erfaringene fra medvirkningsarbeidet i denne saken og det som er gjennomført i prosjekt Leve mitt liv. Disse metodene for medvirkning vil vi benytte i det videre utviklingsarbeidet. Et eksempel på hvordan medvirkning har bidratt i tjenesteutviklingen er at det i foreldreundersøkelser og ved direkte innspill har kommet fram økende behov for timesavlastning. Tjenesten utvikler i dag flere tilbud om pårørendestøtte som timesavlastning. Det legges til rette for at dette gis i aktivitetsbaserte grupper.

Furutun

Fredrikstad kommune fikk høsten 2015 tilbud om kjøp av eiendommen Furutun, med forkjøpsrett til en kjøpesum tilsvarende takst på 32 millioner kroner. Kommunen benyttet seg ikke av forkjøpsretten, og eiendommen ble lagt ut for salg i det åpne markedet våren 2016. Kommunen meldte da sin uforpliktende interesse for eiendommen. Etter vedtak i formannskapet i juni 2017 ble eiendommen kjøpt for 22 millioner pluss omkostninger. I den politiske saken i forbindelse med kjøpet ble det beskrevet at eiendommen kunne benyttes til formål innen Seksjon for helse og velferd, Etat tjenester til funksjonshemmede.

Bystyret vedtok den 8.12.2016 at det skulle framskaffes mer egnede lokaler til erstatning for Kiæråsen avlastningssenter. I bestillinger fra bystyret i handlingsplan 2016–2019 og budsjett 2016, punkt 37, heter det:

Med henvisning til bystyrets vedtak i PS 46/16, bes rådmannen om å gi prioritet til arbeidet med en investeringsmulighet for nytt avlastningssenter som alternativ til dagens lokaler på Kiæråsen. Dette i tillegg til en ønsket utredning om samlokalisering av flere tjenestesteder i Etat tjenester til funksjonshemmede.

Furutun ble ansett som egnet til å oppfylle hele eller deler av denne bestillingen.

Bystyret vedtok 7.5.20220 i sak PS 36/20 Furutun – renovering og oppgradering til avlastningssenter, at saken utsettes. Saken handler om renovering og oppgradering av Furutun til et samlet avlastningssenter, og økning av investeringsrammen for dette. Av ulike årsaker har det ikke vært en ønsket framdrift i arbeidet med å konkludere endelig med hva Furutun skal huse, hva slags oppgraderinger og tilpasninger, og ikke minst, hva slags investeringer, som må til for å få til en god og effektiv drift på stedet.

Det er utarbeidet grovskisse fra arkitekt som viser at det er mulig å flytte avlastningstiltak for barn og unge til Furutun. Det er gjort økonomiske beregninger av hva det vil koste å oppgradere bygget til en hensiktsmessig og god standard til formålet.

Flytting av avlastning til Furutun, vil erstatte driftsarealer i følgende fem bygg:

Tabell 1: Bygg som benyttes til avlastningstjenester

Bygg	ca. kvm
Kiæråsen (2. etasje)	800

Gamleveien 10 a og b	220
Smaragdveien 7	389
Strålsundveien 18	170
Åsebråten avd. 3	1176
Totalt	2 755

I dag har 95 barn avlastning i institusjon ved henholdsvis Kiæråsen inkl. Gamleveien, Åsebråten eller Smaragdveien. 129 barn har tilbud om avlastning utenfor institusjon. Her gis avlastningen fra private hjem, eller som gruppeavlastning i Strålsundveien og på Bratlia (lokalene til dagtilbudet).

Konsekvenser for sosial bærekraft

Dersom etat tjenester til funksjonshemmede tar i bruk Furutun vil det legges til rette for avlastningstiltak som pårørendestøtte i tilrettelagte lokaler. Omgivelsene her vurderes som hensiktsmessige og kan virke helsefremmende både for brukere og ansatte. Frilek i trygge omgivelser gir mulighet for utfoldelse og kreativitet. Omgivelser kan videre ha videre ha positive effekter på å dempe utfordrende atferd.

Konsekvenser for økonomisk bærekraft

a) Økonomiske konsekvenser – drifts- og investeringsbudsjett

I investeringsplan 2020–2023 ble det opprinnelig avsatt 53,5 millioner kroner til oppgradering av Furutun. Gjenstående ramme, etter innløsning av de to festetomtene på tilsammen 8,8 millioner kroner og diverse utgifter, er 44,7 millioner kroner (i 2020-kroner).

Sak ble framlagt for bystyret våren 2020 med forslag om en økning av investeringsrammen til prosjektet. Totalt investeringsbehov var beregnet til 100,7 millioner kroner (i 2020-kroner). Saken ble utsatt og ny sak fremmes nå. En nærmere beskrivelse av de økonomiske konsekvensene er vedlagt saken (se vedlegg 4).

Det ble i investeringsplan 2021–2024 avsatt 103,4 millioner kroner (prisjustert) til prosjektet på Furutun. I kommunedirektørens forslag til økonomiplan 2022–2025 har investeringsrammen igjen blitt prisjustert til 105,8 millioner kroner.

Opprinnelige økonomiske anslag og forutsetninger må justeres ved et eventuelt vedtak og når endelig plan for bygget foreligger.

Investeringsstilskudd fra Husbanken

Det er dialog med Husbanken om muligheter for investeringstilskudd til prosjektet. Investeringsstilskudd til omsorgsboliger og sykehjem skal stimulere kommunene til å fornye og øke tilbudet av plasser i sykehjem og omsorgsboliger for personer med behov for heldøgns helse- og omsorgstjenester.

Husbanken har ikke mye erfaring med prosjekter som Furutun, men har gitt positive signaler med hensyn til muligheten for å gi tilskudd. Dersom dette skal oppnås, er det mange bygningsmessige krav som må oppfylles. Eventuelle husbankstilskudd er ikke medregnet i anslått investeringsramme.

b) Samfunnsmessige konsekvenser

Pårørendestøtte er viktig for at foreldre skal ha mulighet til å delta i arbeidsliv, ivareta sosialt nettverk og delta i fritidsaktivitet.

Konsekvenser for miljømessig bærekraft

Fredrikstad skal være en grønn og kompakt by. Klimatilpassing skal integreres i all fysisk planlegging, arealutnyttelse, lokalisering og sirkulær tankegang, og i tjenesteutviklingen skal det vurderes klimavennlig transport.

Ansattes medbestemmelse

Ansattrepresentanter er involvert i utviklingsarbeidet. Ansatte og tillitsvalgte skal medvirke i den videre tjenesteutviklingen. Ansatte i tjenesten er involvert og støtter argumentasjon om tjenesteutvikling og det å samle institusjonsavlastningen på Furutun.

Vurdering

Sak PS 36/20 Furutun – renovering og oppgradering til avlastningssenter, vedtatt utsatt av bystyret 7.5.2020, omhandler i liten grad behovet for tjenesteutvikling. Kommunedirektøren foreslår at sak PS 36/20 ikke realitetsbehandles. Det er her fremmet ny sak som foreslås å erstatte PS 36/20.

Utfordringsbildet, med økende tjenestebehov og større kompleksitet, krever en tjenesteutvikling med fleksible tjenester, rett kompetanse og egnede lokaler. Kommunedirektøren mener at tjenesteutviklingen som er beskrevet i saken forutsetter et tilpasset bygg og færre lokasjoner.

Avlastningstilbudet skal, så langt det er mulig, tilpasses den enkelte familie og pasient/bruker, og det skal legges stor vekt på deres ønsker og behov ved tildeling av tjenesten. De pårørende kan imidlertid ikke kreve at avlastningstjeneste drives og organiseres på andre måter enn det kommunen finner hensiktsmessig og forsvarlig.

Kommunedirektøren vurderer at eiendommen Furutun, Oredalsveien 128, er godt egnet til å huse avlastningstjenestene som administreres av Etat tjenester til funksjonshemmede. Stedet, med fine uteområder og beliggenhet i skogkanten, vil representere en betydelig forbedring av lokaliteter og beliggenhet, sammenliknet med hva avlastningen i dag disponerer. Samlokalisering legger til rette for effektivisering innen både personal og øvrige driftskostnader.

Å legge til rette for avlastningstiltak på Furutun vil gi et løft til en viktig tjeneste kommunen yter til pårørende. Å samle kompetanse under samme tak vil skape bedre forutsetninger for den faglige kvaliteten på tilbudet. Tjenesten er i ferd med å utvikle flere alternativer til pårørendestøtte for virkningsfulle og bærekraftige tjenester.

Et samlet kompetansesenter på Furutun vil ha positiv effekt på arbeidsmiljø (HMS), da bygget kan utformes mer hensiktsmessig for ivaretagelse av både barn og ansatte i krevende situasjoner. Et moderne bygg med tilgjengelig teknologi kan gi redusert bemanningsfaktor og dermed færre ansatte barn vil trenge å forholde seg til.

Å samle tjenesten gir potensiale til å skape et større fag- og arbeidsmiljø, det vil legge til rette for bedre og mer fleksible personalmessige løsninger. Det blir lettere gjennomføre samlede opplæringstilbud og kurs, og dermed styrke kvaliteten i tjenestene. Dette gir økt trygghet for barna og deres pårørende. Ved å samle tjenesten og ved å utnytte potensiale i den trinnvise tjenestetilnærmingen til pårørendestøtte, kan det generere flere heltidsstillinger. Heltidsandelen er i dag på 39,2 prosent.

Den trinnvise tilnærmingen til pårørendestøttende tiltak er viktig for den videre utviklingen av tjenesten. Den gir flere valgmuligheter for å tilby pårørendestøttende tiltak tidligere.

Det er gjennomført flere medvirkningsaktiviteter i utviklingsarbeidet om framtidens avlastningstjenester. Kommunedirektøren mener medvirkningen har hatt, og vil ha, positive

effekter på tjenesteutviklingen. Medvirkingen om utformingen av bygget og avdelingene vil foregå gjennom året 2022. Gode medvirkningsprosesser er en forutsetning for å lykkes.

Kommunedirektøren mener at forslaget om å samle tjenestene for pårørendestøtte til foreldre til barn og unge på Furutun bidrar til kvalitets- og tjenesteutvikling gjennom en faglig og kunnskapsbasert tilnærming. Den fremmer en dreining i forståelsen for målgruppen, i tråd med den vedtatte planen «Leve Mitt Liv, levekår og livsmestring for mennesker med nedsatt funksjonsevne (2021–2028).»